**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

***На разработку Национальной стратегии повышения эффективности и развития систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года.***

1. **Введение, основание для выполнения работы**

Национальная стратегия повышения эффективности и развития систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года (далее по тексту –Стратегия) должна предложить комплексный программно-целевой подход к решению взаимосвязанных проблем республиканского уровня (организационных, правовых, экономических и экологических) и конкретных технологических и технических задач проектирования, строительства и эксплуатации указанных систем, направленных на внедрение современных энерго- и водосберегающих, природоохранных технологий и оборудования, кадрового и финансового обеспечения отрасли.

Разработка Национальной стратегии должна учитывать цели и задачи Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2017 № 1037, Директивы Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 № 7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12.04.2019 № 239 «О реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 № 7», Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года (в новой редакции, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 02.05.2017), результаты Комплексного прогноза научно-технического прогресса для Республики Беларусь на 2021-2025 годы и на период до 2040 года, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 09.11.2010 № 575, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 25.09.2015 № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» и других стратегических и программных документов отраслевого и регионального развития, затрагивающих вопросы водоснабжения и водоотведения, а также международные обязательства Республики Беларусь.

**2. Сроки выполнения**

начало: «\_\_» апреля 2020г.

окончание: «\_\_» декабрь 2020г.

**3. Основные положения. Приоритеты, цели и задачи Национальной стратегии**

**Основные приоритеты:**

* определение приоритетных направлений устойчивого развития отрасли водопроводно-канализационного хозяйства (далее по тексту – ВКХ) с разработкой прогнозов и программ реализации мероприятий по этапам кратко-, средне- и долгосрочной перспективы развития и путей их достижения;
* совершенствование системы регулирования отраслью ВКХ в системе ЖКХ с разработкой целевых показателей (индикаторов) и внедрение системы «бенчмаркинга»;
* определение требуемых объемов инвестиций и возможных их источников финансирования для реализации Стратегии;
* повышение инвестиционной привлекательности развития отрасли ВКХ, определение требуемых объемов инвестиций и привлечение внебюджетных источников финансирования развития ВКХ и других возможных их источников финансирования для реализации данной Стратегии;
* совершенствование системы управления и планирования отраслью ВКХ;
* энерго- и ресурсосбережение и повышение эффективности оказания услуг водоснабжения, включая водоподготовку и услуг водоотведения (канализации), включая очистку сточных вод;
* совершенствование системы обращения с осадком сточных вод;
* модернизация (реконструкция) и развитие систем водоснабжения и водоотведения (канализации), в том числе в сельских населенных пунктах, и повышение эффективности оказания услуг водоснабжения и водоотведения (канализации), включая энерго- и ресурсосбережение;
* укрепление системы подготовки и повышения квалификации работников ВКХ и стимулов к эффективной работе;
* обеспечение финансовой стабилизации предприятий ВКХ;
* совершенствование нормативных правовых и технических нормативных правовых актов в области водоснабжения и водоотведения (канализации);
* привлечение внебюджетных источников финансирования развития ВКХ;
* реформирование экономических и организационно-управленческих отношений в ВКХ;
* развитие цифровизации и информатизации отрасли ВКХ и совершенствование информационной основы принятия управленческих решений в ВКХ.

**Основная цель -** обеспеченность населения и отраслей экономики качественными, безопасными и надежными услугами хозяйственно-питьевого водоснабжения и коммунального водоотведения (канализации), а также устойчивое и стабильное функционирование и развитие систем водоснабжения и водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Беларусь, обеспечение санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности систем водоснабжения и водоотведения.

Для достижения этой цели в Национальной Стратегии определить комплекс взаимосвязанных научно-технических, производственных, организационных и экономических мероприятий, направленных на решение следующих задач:

* повышение эффективности организации и управления эксплуатацией, и устойчивого функционирования систем водоснабжения и водоотведения (канализации);
* повышение эффективности и результативности использования финансовых и материальных ресурсов;
* повышение уровня обеспеченности населения системами централизованного водоснабжения и водоотведения (канализации) населения;
* обеспечение устойчивого функционирования систем водоснабжения и водоотведения (канализации);
* обеспечение экономного использования водных ресурсов;
* повышение эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятий ВКХ (ЖКХ), оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения (канализации);
* установление требований к локальной очистке производственных сточных вод, отводимых в систему коммунальной канализации, в разрезе основных видов экономической деятельности и специфики предприятий.

Для решения задач, поставленных настоящим Техническим заданием, работу необходимо выполнить в несколько этапов.

**3.1 Анализ текущего положения и существующих проблем в развитии систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь**

При выполнении этого этапа работы необходимо:

* Рассмотреть цели и задачи отраслевой политики в секторе водоснабжения и водоотведения (канализации); провести оценку прогресса в их достижении и выполнении, привести динамику основных показателей работы ВКХ за последние годы, определить основные проблемы.
* Выполнить анализ состояния существующей системы управления водоснабжением и водоотведением (канализацией) на государственном и региональном уровне Республики Беларусь, проанализировать эффективность работы предприятий ВКХ, с определением индикативных показателей их хозяйственной деятельности. Отдельно рассмотреть реализацию действующих инвестиционных проектов и проектов, планируемых к реализации в ближайшие 5 лет.
* Произвести оценку потенциальных возможностей ресурсов источников питьевой воды и минеральных вод, и перспективы расширения промышленного бутилирования питьевых вод отраслью водопроводно-канализационного хозяйства (далее — BKX) с учетом финансовой рентабельности.
* Изучить состояние нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов, определяющих техническую, экономическую, инвестиционную, экологическую, санитарно-гигиеническую, кадровую политику в области водоснабжения и водоотведения. Провести оценку системы управления отраслью ВКХ, выявить ключевые проблемы, препятствующие устойчивому развитию отрасли.
* Провести оценку кадрового потенциала специалистов водопроводно-канализационного хозяйства с определением и выявлением причин, препятствующих 100 % обеспеченности кадрами предприятий ВКХ, а также качественной подготовке кадров для отрасли.
* Провести анализ экономических инструментов управления (тарифы, налоги, обязательные платежи, господдержка и др.).
* Выполнить SWOT – анализ (сильных и слабых сторон функционирования ВКХ Республики Беларусь, возможности и угрозы), и анализ основных тенденций развития ВКХ в странах СНГ и Европейского союза.

**3.2 Выводы из анализа текущего положения по направлениям деятельности**

По каждому из рассматриваемых направлений должны быть сформулированы основные проблемы, препятствующие эффективному и сбалансированному развитию ВКХ, а также определены возможные направления решения существующих проблем.

**3.3 Стратегические цели и приоритетные направления развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения (канализации)**

На основании анализа текущего состояния и основных проблем, в данном разделе должны быть сформулированы стратегические цели и приоритетные направления развития систем водоснабжения и водоотведения (канализации) в Республике Беларусь, в т.ч. в разрезе город – агрогородок, – иные сельские населенные пункты (далее по тексту – с.н.п.).

Определены пути их достижения, которые должны быть увязаны с подходами, закрепленными в национальных, отраслевых и региональных стратегиях, программах и планах, в том числе обязательствах Республики Беларусь в рамках международного сотрудничества.

Стратегические цели и приоритетные направления должны быть актуализированы в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Протоколом по проблемам воды и здоровья к указанной Конвенции, Парижским соглашением, резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 N 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» и иными международными конвенциями и соглашениями, стороной которых является Республика Беларусь.

Выработанные направления должны закреплять базовые принципы развития систем водоснабжения и водоотведения (канализации) Республики Беларусь с международными обязательствами страны и перспективами развития международного сотрудничества.

**3.4 Разработка плана мероприятий по развитию систем питьевого водоснабжения и водоотведения населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года (для крупных и средних городов, малых городов и сельских населенных пунктов)**

Для достижения поставленных целей и выполнения основных задач необходимо разработать План мероприятий по реализации Стратегии, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водохозяйственных отношений.

Разработка Плана мероприятий базируется на научных достижениях и практических подходах международного сообщества применительно к новым условиям развития с их адаптацией к особенностям Республики Беларусь.

Основные направления разрабатываемых мероприятий:

* создание условий для устойчивого развития водохозяйственного комплекса отрасли ВКХ;
* создание механизмов, обеспечивающих внедрение инновационных технологий по рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;
* модернизация (реконструкция) и развитие систем водоснабжения водоотведения (канализации), обеспечивающая надежность и безопасность сооружений, рационализацию водопользования и снижение водоемкости экономики, включая строительство и реконструкцию систем водоснабжения и водоотведения (канализации), инфраструктуры водоподготовки и очистки сточных вод, а также экологически приемлемого обращения с осадком очистных сооружений;
* развитие цифровизации и информатизации отрасли водопроводно-канализационного хозяйства и совершенствование информационной основы принятия управленческих решений в ВКХ;
* обеспечение отрасли ВКХ квалифицированными кадрами и повышение стимулов к эффективной и результативной работе;
* повышение финансовой устойчивости предприятий ВКХ;
* повышение инвестиционной привлекательности ВКХ и создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования в реконструкцию действующих и строительство новых систем водоснабжения и канализации.

В данном разделе необходимо разработать конкретные мероприятия с указанием ответственных исполнителей, сроков исполнения, ожидаемого эффекта, направленные на реконструкцию (модернизацию) и развитие систем питьевого водоснабжения и водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года для каждой категории населенных пунктов – с указанием ответственных исполнителей, сроков исполнения, оценки затрат и указанием источников финансирования, ожидаемого эффекта. Для этого предварительно разработать Стандарт по устойчивому развитию систем BKX населенных пунктов, основанный на системе их категоризации в зависимости от социально-экономических, географических, демографических и иных факторов. В рамках стандарта определить и обосновать стандартные целевые показатели эффективности и критерии развития предприятий BKX для различных категорий населенных пунктов.

Среди прочего, но не ограничиваясь перечисленным, такая группа показателей и критериев должна включать:

* систему научно — доступных технологий в области водоснабжения и водоотведения для каждой категории населенных пунктов, включая вопросы цифровизации, автоматизации, обращения с основными производственными отходами;
* критерии и рекомендации для рассмотрения вопросов, связанных с возможной технической интеграцией систем BKX различных населенных пунктов;
* рекомендации по совершенствованию нормативно-правовых и технических нормативно-правовых актов в части установления научно- обоснованных требований, направленных на снижение затрат при строительстве и эксплуатации систем водоснабжения и канализации, иных норм проектирования (определение количества резервных источников водоснабжения, обеспечения пожарного расхода, установление предельно допустимых концентраций на сброс очищенных сточных вод и пр.);
* рекомендации по обращению с осадками и другими отходами, образующимися в процессе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод для каждой категории населенных пунктов;
* применимые стандарты менеджмента.

Разработанные мероприятия должны обеспечить достижение стратегических целей и поставленных задач Стратегии в соответствии с п.3.3 настоящего Технического задания. В ходе работ необходимо провести оценку макроэкономических рисков и финансовых рисков, вызванных недостаточностью и (или) несвоевременностью финансирования; организационных рисков, связанных с неэффективным управлением финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами, необходимыми для реализации Стратегии; правовых рисков, связанных с изменением законодательства.

Дать предложение по формированию ведомственной системы учебно-методической поддержки специалистов и рабочих на местах. Рекомендовать систему обучения и поддержания компетенций всех категорий работников отрасли BKX, обеспечивающих необходимые стандарты знаний и умений.

**3.5 Определение механизмов и инструментов реализации Стратегии (институциональные, финансово-экономические, научно-технические) и источников финансирования Стратегии**

В рамках данного этапа работы необходимо:

* Определить механизмы совершенствования системы управления в области использования и охраны водных объектов, государственных гарантий надежности и безопасности питьевого водоснабжения, определить варианты реорганизации структуры управления ВКХ. По результатам исследования необходимо разработать итоговые предложения по формированию организационной структуры ВКХ на национальном и региональном уровне (для каждой области в отдельности), а также местном уровне (например, целесообразность создания в областях «кустовых» или межрайонных водоканалов).
* Выработать механизм всестороннего эффективного анализа и контроля на государственном уровне за соблюдением законодательства в области питьевого водоснабжения и водоотведения (канализации) всеми субъектами хозяйствования, имеющими на балансе системы питьевого водоснабжения и водоотведения (канализации) либо их эксплуатирующими.
* Определить механизмы и инструменты для достижения стратегических целей и поставленных задач в рамках выработанных мероприятий, в увязке с предлагаемыми источниками, механизмами и инструментами финансирования мероприятий (см. раздел 3.6 ниже).
* Подготовить предложения по совершенствованию нормативного правового обеспечения и регулирования ВКХ (технического, санитарно-гигиенического, экологического и т.д.), варианты совершенствования экономического регулирования (тарифы, налоги, экономически обоснованные затраты и т.д.) с учетом лучших международных практик и гармонизации с международными стандартами.
* Определить предварительный перечень нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов, которые необходимо принять либо изменить в период реализации Стратегии, и подготовить проекты тех актов, которые требуется принять для начала реализации Стратегии.
* Определить механизмы научно-технического и кадрового, информационного обеспечения реализации Стратегии.
* Определить механизм и инструменты по оказанию поддержки социально-уязвимым слоям населения.

**3.6 Проработка вариантов финансового обеспечения реализации Стратегии (отечественные и внешние источники, бюджетные и частные внебюджетные средства)**

В разделе необходимо изучить все доступные варианты финансового обеспечения реализации Стратегии, включая кредитные ресурсы международных финансовых организаций. Провести анализ моделей государственно-частного партнерства в области ВКХ и оценить эффективность вариантов финансового обеспечения реализации Стратегии.

**3.7 Определение сроков, этапов выполнения работ**

До начала работ Исполнитель должен согласовать с Заказчиком структуру, а также краткое содержание (резюме) проекта будущей Стратегии. Работа должна быть разделена на этапы, по каждому этапу определены ожидаемые результаты и сроки выполнения работ. Составлен и согласован календарный план выполнения работ.

**3.8 Определение ключевых целевых индикативных показателей и ожидаемых результатов реализации Стратегии**

По каждой из целей и задач Стратегии необходимо выявить ключевые индикаторы для определения степени ее достижения или выполнения, и показатели ожидаемых результатов реализации Стратегии. В пояснительной записке необходимо отразить целевые показатели, наилучшим образом характеризующие ключевые изменения в ВКХ, пути решения выявленных проблем и достижения поставленных целей и разработать систему целевых показателей по реализации Стратегии.

**3.9 Разработка системы мониторинга и оценки реализации Стратегии**  В ходе работ необходимо разработать модель автоматизированной системы мониторинга за степенью реализации Стратегии и критерии оценки эффективности и результативности реализации Стратегии.

**4. Исходные данные для проведения работ**

Исходными данными для проведения работ должны стать законодательные, нормативные правовые акты и технические нормативные правовые акты Республики Беларусь в области водоснабжения и водоотведения (канализации), а также стратегические и программные документы отраслевого и регионального развития, затрагивающие вопросы водоснабжения и водоотведения (канализации), международные обязательства Республики Беларусь, вытекающие из подписанных Республикой Беларусь международных конвенций и других документов, в том числе:

* Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г.;
* Кодекс Республики Беларусь о недрах 14 июля 2008 г. 14 июля 2008 г. № 406-З;
* Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» от 24 июня 1999 г. № 271-з;
* Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2017 № 1037;
* Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 11.08.2011 N 72-Р;
* Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года, одобренная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 28.01.2011 г. № 8-Р;
* Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года (в новой редакции, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 2 мая 2017 г);
* государственный водный кадастр;
* Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь 09.11.2010 № 575;
* Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятая Генеральной Ассамблеей 25.09.2015.

**5. Основные требования к результатам работы**

Исследования необходимо выполнить согласно настоящему техническому заданию с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь, в том числе с требованиями Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 399-З (ред. от 15.07.2019) «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

**6. Способ предоставления результатов работы**

Результаты работы предоставляются в виде проекта Национальной стратегии повышения эффективности и развития систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года, включая план мероприятий по ее реализации, стратегическую экологическую оценку, а также иные документы согласно настоящему техническому заданию.

**7. Перечень документации, предъявляемой по окончании работы**

По окончании выполнения работ необходимо представить:

— отчет по стратегической экологической оценке;

— отчет (заключительный) о выполненной работе на бумажном (в 5 экземплярах) и электронном носителе;

— анализ текущего положения и существующих проблем в развитии систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь;

— проекты НПА и ТНПА и иные разрабатываемые документы согласно техническому заданию;

— стандарт по устойчивому развитию систем ВКХ населенных пунктов;

— проект Стратегии повышения эффективности и развития систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года, согласованный с заинтересованными организациями и органами государственного управления;

— план мероприятий по реализации Стратегии повышения эффективности и развития систем питьевого водоснабжения, водоотведения (канализации) населённых пунктов Республики Беларусь до 2035 года со сроками реализации;

— акт сдачи-приемки выполненных работ;

— выписка из протокола рассмотрения результатов работы на заседании коллегии МЖКХ, с согласованием у других заинтересованных Министерств.

**8. Порядок рассмотрения, сдачи и приемки работы**

Исполнитель обязан предоставлять на согласование Заказчику результаты работ по каждому этапу в течение 3-х календарных дней после завершения работ, в соответствие с календарным планом выполнения работ (п. 3.7).

Проект разработанной Стратегии подлежит общественному обсуждению в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 N 458 (ред. от 19.01.2017) «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь», а также предоставляется Исполнителем для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 399-З (ред. от 15.07.2019) «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017 N 47 (ред. от 11.11.2019) «О некоторых вопросах государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки».

Законченная работа направляется для рассмотрения на заседании коллегии Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь в установленном порядке и подлежит приемке после утверждения постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

**9. Требования по обеспечению конфиденциальности**

При выполнении работы обеспечивается:

* конфиденциальность в отношении хода выполнения работ и полученных результатов, а также в отношении предшествующей информации, необходимой для выполнения работ;
* защита сведений, составляющих государственные секреты или относящихся к иным видам информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено и осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о государственных секретах.